

نحو تطبيق نظام مالي إسلامي: دراسة حالة الجزائر

Towards an Islamic Financial System: A Case Study of Algeria

دراugo عزالدين¹, حاكمي بوحفص²

¹جامعة محمد بن احمد وهران 2، الجزائر، govakoof@yahoo.fr

²جامعة محمد بن احمد وهران 2، الجزائر، dr-bouhafs@hotmail.fr

تاریخ النشر: 2019/08/26

تاریخ القبول: 2019/04/21

تاریخ الاستلام: 2019/04/06

ملخص:

تهدف هذه الدراسة إلى تسلیط الضوء على النظام المالي الإسلامي، والذي عرف استخدامه انتشاراً واسعاً، بدءاً من المصارف الإسلامية وصولاً إلى السوق المالي الإسلامي، معتمداً في ذلك على جملة من الأدوات والمبادئ التمويلية القائمة على المشاركة بدلاً من سعر الفائدة. ومن جهة أخرى، فإننا نهدف إلى دراسة حالة الجزائر ودرجة تبنيها للمالية الإسلامية.

كما توصلت الدراسة إلى نتائج مهمة تمثل في سعي الجزائر مؤخراً إلى تبني المصرفية الإسلامية عن طريق إصدار نظام خاص بفتح الشبائك التشاركي وكذا إعطائها الصفة القانونية الالازمة. بالإضافة إلى فعالية البنوك الإسلامية العاملة في الجزائر. كما توصلت الدراسة أيضاً، إلى قرب تبني المجلس الإسلامي الأعلى كهيئه شرعية وطنية، مهمتها مراقبة مختلف العمليات المالية الإسلامية، بالإضافة إلى التحضير لإطلاق خدمات التأمين التكافلي وكذا الصكوك الإسلامية.

كلمات مفتاحية: النظام المالي الإسلامي، المصارف الإسلامية، التأمين التكافلي، السوق المالي الإسلامي.

تصنيفات JEL: G21, G20.

Abstract:

The purpose of this study is to specified the Islamic financial system, which know a large development via Islamic banks and Islamic financial markets, while basing on a different products and principles of participative financing. In addition, this study aims to diagnosis the Islamic finance in

Algeria.

The study also found an important result, when Algeria attempt to adopt Islamic banking by issuing a special system for opening participatory windows and giving it the necessary legal status. The study also concluded that the Supreme Islamic Council is being adopted as a national Shariah board, in order to control all the Islamic financial operations. Also, the preparation for the launch of Takaful insurance services and Sukuk.

Keywords: Islamic financial system, Islamic banks, insurance takaful, Islamic financial markets.

Jel Classification Codes: G20, G21.

1. مقدمة:

تعرف الصناعة المالية الإسلامية رواجاً كبيراً في مختلف المجتمعات المسلمة وغير المسلمة من جهة، وكذا الدول النامية أو المتقدمة من جهة أخرى. فحسب حجم التمويل المعلن عنه سنة 2015 من طرف مختلف المؤسسات المالية الإسلامية، فإن حجم الأصول أصبح يعادل 2 تريليون دولار، مع تسجيل سيطرة الأصول المصرفية وكذا الصكوك على قطاع التمويل الإسلامي، وكذا هيمنة عدة دول على هذا القطاع مثل: ماليزيا بنـ 414 مليار دولار ودول مجلس التعاون الخليجي بنـ 922 مليار دولار، وإيران بنـ 434 مليار دولار. في حين تبقى دول أخرى ومن مختلف القارات تسعى جاهدة لاستقطاب وتطوير الصيرفة الإسلامية لديها. علماً أن نمو الأصول الإسلامية في العالم مرشح ليبلغ 3.5 تريليون دولار سنة 2021.
(Reuters، 2017، صفحة 8)

من جانب آخر، فإن النظام المالي الإسلامي أثبت كفاءته وقدرته على مواجهة الأزمات المالية العالمية (أزمة الدين 2008 نموذجاً)، وذلك بفضل التركيبة المميزة له والتي تتشكل أساساً من مؤسسات ونظم وتقنيات تسمح بالقيام بعمليات التمويل والاستثمار دون العمل بسعر الفائدة (الربا). بالإضافة إلى دخول النظام المالي الإسلامي في مرحلة التطوير والبحث، وهو ما سمح بتكوين الموارد البشرية الازمة للقيام بعمليات التوسيع والانتشار.

في هذا السياق، وعلى غرار العديد من الدول، تبنت الجزائر مؤخراً الصيرفة الإسلامية، فبالرغم من

وجود بنكين إسلاميين فقط وشركة تأمين تكافلي وحيدة، إلا أن فرص تطبيق نظام مالي إسلامي في الجزائر تبقى قائمة، خاصة إذا علمنا أن البلد يتوفر على مجلس إسلامي أعلى وعلى مؤسسات إسلامية للتمويل غير الربحي كالزكاة والوقف، دون أن ننسى الطلب المتزايد على الخدمات المالية الإسلامية في السوق الجزائرية.

1.1. الإشكالية:

اعتمادا على التقديم السابق، فإننا نطرح الإشكالية التالية: ما هي فرص تطبيق نظام مالي إسلامي في الجزائر في ظل وجود منظومة مالية تقليدية؟

2.1. الفرضيات:

للإجابة على الإشكالية الأساسية للبحث، فإننا نقترح الفرضيات التالية:

- النظام المالي الإسلامي قادر على توفير البديل التمويلي اللازم للقيام بعملية التحول أو محاكاة النظام المالي التقليدي، معتمدا في ذلك على جملة من المؤسسات المالية والمبادئ التمويلية وكذا مختلف القوانين الشرعية؛
- قابلية النظام المالي الجزائري الحالي لتبني المالية الإسلامية إذا ما توافرت الشروط الشرعية، القانونية والاقتصادية.

3.1. المنهجية:

لتحرير هذه الدراسة، فإننا اعتمدنا على المنهج الوصفي والتحليلي فيما يخص الجانب النظري، حيث ساعدنا ذلك على معرفة المفهوم الحقيقي للنظام المالي الإسلامي وكذا مختلف مكوناته، أما فيما يخص الجانب التطبيقي فقد استعنا بنهج دراسة الحالة والذي سمح لنا بدراسة وتحليل وضعية النظام المالي الجزائري، وكذا استعداده لتبني المالية الإسلامية.

4.1. أهداف الدراسة:

تسعى هذه الدراسة إلى تحقيق جملة من الأهداف أهمها:

- تقديم المفهوم الحديث للنظام المالي الإسلامي والذي يحاكي إلى حد كبير تركيبة النظام المالي التقليدي؛

- عرض أهم مكونات النظام المالي الإسلامي والمتمثلة في المصادر الإسلامية، شركات التأمين التكافلي، وكذا سوق رأس المال الإسلامي؛
- تبيان أهمية المؤسسات المالية الإسلامية ومدى فعاليتها في استقطاب مستويات عالية من الأدخار العالمي؛
- إعطاء لحة عن النظام المالي الجزائري الحالي ومدى استعداده لاستقطاب الاستثمارات الخاصة بالتمويل الإسلامي؛
- تسليط الضوء على البنوك الإسلامية العاملة في الجزائر ومدى نجاعتها؛

2. الجانب النظري: النظام المالي الإسلامي

1.2 مفهوم النظام المالي الإسلامي:

ظهرت عدة تعريفات تشخيص وتحدد المفهوم البسيط للنظام الإسلامي، حيث يعرفه احمد طه العجلوني بأنه: " مجموعة من المؤسسات والقوانين والأنظمة، والتقنيات التي يكون من خلالها إيجاد الأصول المالية وتدالوها، ويكون من خلالها إنتاج وتوزيع الخدمات المالية، وتنصيب الأموال بناءاً على العائد المتوقع من الاستثمار، وذلك على ضوء أحكام الشريعة الإسلامية والتكميل مع السياسة المالية العامة ومؤسسات الزكاة والوقف وغيرها من المؤسسات العامة، بهدف تحقيق التشغيل الأمثل للموارد المالية، وتحقيق الرفاهية للمجتمع " (العجلوني، 2014، صفحة 36). فمن خلال هذا التعريف نجد أن النظام المالي الإسلامي يحاكي إلى حد كبير النظام المالي التقليدي من ناحية الوظائف والأهداف، في حين أنه ينفرد بتطبيق مبادئ الشريعة الإسلامية والتي تتميز بالنزاهة والأخلاق في المعاملات، بالإضافة إلى إدراج أنواع جديدة من المؤسسات كالزكاة والوقف، وأيضاً عدة خدمات مالية أخرى.

في حين يعرف عوف محمد الكفراوي النظام المالي الإسلامي بأنه: " مجموعة من الأحكام الشرعية التي وردت في القرآن الكريم والسنّة النبوية فيما يتعلق بالأموال والملكية الخاصة وكيفية الحصول عليها وطرق ذلك، وكيفية التصرف فيها وبالمالية العامة وكيفية جباية الإيرادات العامة من مصادرها المختلفة والمتنوعة وكيف يتم إنفاقها وفقاً لأحكام الشريعة الإسلامية " (الكفراوي، 2006، الصفحتان 15-16).

في هذا التعريف أن النظام المالي الإسلامي يستمد قواعده وأهدافه من الشريعة الإسلامية، وهو بذلك يعتبر الأصل لا التقليد.

2.2 مكونات النظام المالي الإسلامي

1.2.2 المصادر الإسلامية:

إن تحقيق وتنفيذ وظائف حيوية للنظام المالي الإسلامي كالادخار والائتمان يستدعي توفر وجود المصادر الإسلامية، فهي تساهم في عمليات خلق النقود وإمداد الاقتصاد بالمال اللازم لتمويل المشاريع، وذلك جنبا إلى جنب برفقة البنوك التقليدية، بل وقد توجد منافسة بينهما أيضا وذلك في ظل منظومة مالية تقليدية. أما في بعض الدول والتي تمتلك نظاما ماليا إسلاميا بحثا كالسودان، إيران وباكستان فإن المصادر الإسلامية تنشط بصفة مستقلة (العجلوني، 2014، صفحة 57)، كما أنها تقوم أساسا بالدور الذي تقوم به كل البنوك التقليدية وهو الوساطة المالية، مضافا إليه مجموعة من الخدمات التجارية التي تميز بها، وهي بطبيعة الحال تميز كذلك بدور الوساطة المالية عن البنوك التقليدية ولكن من حيث الوسائل والصيغ.

(التدريب، 1990، صفحة 396)

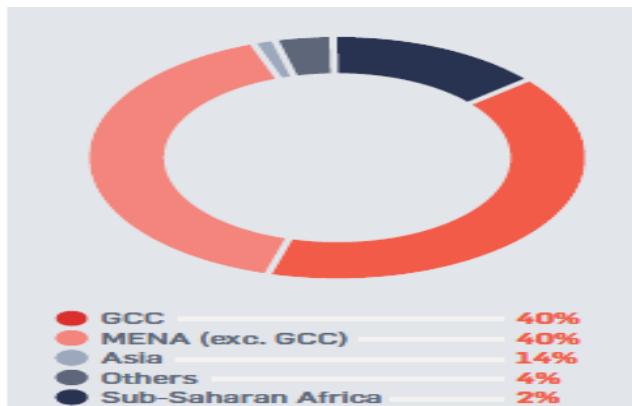
هذا وأطلقت تسميات عديدة للبنوك القائمة على نظام المشاركة حتى يتم تميزها عن البنوك التقليدية ومنها: بنوك بلا فوائد، بنوك لا ربوية، بنوك إسلامية، بيوت التمويل، دار المال، شركات الاستثمار، بنوك الاستثمار بالمشاركة، بنوك المضاربة. (غربي، 2013، صفحة 65).

وعليه، يمكن القول وباختصار أن المصادر الإسلامية ما هي إلا مؤسسات مصرافية لا تعامل بالفائدة (الربا) أخذها وإعطاء.

من جانب آخر، لا يزال القطاع المصرفي الإسلامي هو القطاع المهيمن، حيث يمثل ما يقرب من 80% من قطاع التمويل الإسلامي العالمي. في حين تصل موجودات البنوك الإسلامية وكذا النواخذة الإسلامية إلى ما يقرب من 1.5 تريليون دولار أمريكي سنة 2015. كما نسجل أيضا هيمنة البنوك الإسلامية لدى دول مجلس التعاون الخليجي بنسبة تقدر بـ 40%， في المقابل نجد نفس النسبة عند دول الشرق الأوسط وشمال إفريقيا، تليها دول آسيا بـ 14% كما هو مبين في الشكل 1.

ومن هنا، يمكن القول بأن استقرار النظام المصرفي الإسلامي العالمي يعتمد بشكل حاسم على الأداء السلس للبنوك الإسلامية وقابليتها للبقاء والمنافسة في هذه الدول.

الشكل 1: الأصول البنوكية الإسلامية لسنة 2015



المصدر: خالد العبدلي، 2017، ص 40.

2.2.2. شركات التأمين التكافلي:

يقوم التأمين الإسلامي على مبدأ التعاون والتبرع. وهو اتفاق بين شركة التأمين الإسلامي باعتبارها ممثلة لهيئة المشتركين (حساب التأمين أو صندوق التأمين) وبين الراغبين في التأمين (شخص طبيعي أو قانوني) حيث يدفع مبلغ معين على سبيل التبرع لصالح حساب التأمين على أن يدفع له عند وقوع الخطر. (قططجي، 2014، صفحة 2)

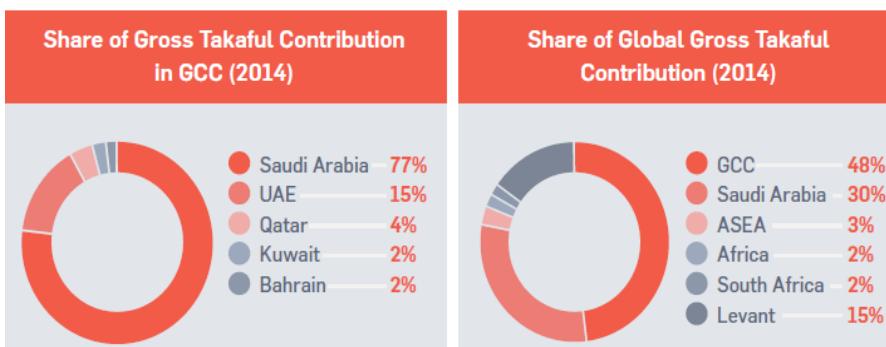
ومقتضى صيغة التكافل التي هي صيغة للمشاركة بين طرفين أو أكثر أن كلاً منهم ضامن للأخر. فالتكافل قيام مجموعة بالاشتراك في نظام يتيح لهم التعاون في تحمل الضرر الواقع على أحدهم بدفع تعويض مناسب للمضرر من خلال ما يتبرعون به من أقساط . (ساعد، 2017، صفحة 126)

ونظراً لأن شركات التأمين التكافلي تقوم على أساس التعامل بأحكام الشريعة الإسلامية، فإن ما يعينها على تحقيق هدفها، هو الاستعانة بنموي الاختصاص الشرعي لضمان تحسيد المبادئ الشرعية السامية في حقل التأمين التكافلي، حيث تقوم هيئة دائمة للفتاوى والرقابة الشرعية بالرقابة على جميع الأعمال لضمان عدم تعارضها مع أحكام الشريعة الإسلامية، وتكون قرارات هذه الهيئة ملزمة، تكون الهيئة من عدد من

رجال الفقه الإسلامي والقانون يتم اختيارهم من قبل الجمعية العمومية. (رزيق، 2011، الصفحات 11-12)

وعلى صعيد التطبيق، لا تزال مناطق دول مجلس التعاون الخليجي ودول آسيا تشكل الأسواق الرئيسية للتكافل (78% و 3% من حصة السوق العالمية على التوالي). ففي سنة 2014 ، سيطرت المملكة العربية السعودية على صناعة التكافل في دول مجلس التعاون الخليجي (77%) وعالمياً (30%) ، مدرومة بالدعم التنظيمي القوي والمبادرة من مؤسسة النقد العربي السعودي. أما في منطقة رابطة دول جنوب شرق آسيا، تسهم ماليزيا (71%) وإندونيسيا (23%) بأكثر من 90% من حصة سوق التكافل اعتبارا من سنة 2014. هذا وتوجد عدة مناطق توفر إمكانات هائلة غير مستغلة لأسواق التكافل مثل إفريقيا (السودان وكينيا ونيجيريا وتونس) وأوروبا (لوکسمبورغ والمملكة المتحدة وفرنسا وألمانيا) ، وهي مواطن لأعلى تجمعات المسلمين في المنطقة. (Aboodi, 2017, p. 41)

الشكل 2: توزيع التأمين التكافلي لسنة 2014



المصدر: خالد العبودي، 2017، ص 38.

3.2.2. سوق رأس المال الإسلامي:

أ. السوق النقدي الإسلامي:

"سوق النقد اصطلاح يشير إلى السوق الذي يتم التعامل فيه على الأوراق المالية قصيرة الأجل (بأجل استحقاق أقل من سنة)، وهي تمثل أدوات مديونية بالأساس" (رزقي، 2013، صفحة 88). أي أنه سوق قائم على فكرة الدين، والأوراق المالية التي يتم التعامل بها محددة على أساس سعر الفائدة. وعليه،

فإن النظام المالي الإسلامي مطالب بإيجاد بدائل للأوراق المالية المتداولة في السوق التقليدي لا تتعامل بالربا، وما يراعي عنصري الربحية والسيولة للمؤسسات.

في هذا السياق، تأتي الصكوك الإسلامية قصيرة الأجل كبدائل مقترن وفعال لتعويض الأوراق المالية التقليدية. وقد عرفتها هيئة المحاسبة والمراجعة للمؤسسات المالية الإسلامية بأنها: "وثائق متساوية القيمة تمثل حصصاً شائعة في ملكية أعيان أو منافع أو خدمات أو في موجودات مشروع معين أو نشاط استثماري خاص وذلك بعد تحصيل قيمة الصكوك وقبل باب الاكتتاب وبده استخدامها فيما أصدرت من أجله".

ب. السوق المالي الإسلامي:

لقد تعددت تعريفات السوق المالي الإسلامي، ولعل من أبرزها تعريف حيدر يونس الموسوي: "المقصود بقيام سوق مالي إسلامي هو قيام سوق متفقة ومراجعة لأحكام الشريعة الإسلامية فيما يتعلق بنوعية المعاملين في السوق والأدوات المالية المتداولة فيه وأساليب التعامل في إطاره" (الموسوي، 2011، صفحة 125). وكذا تعريف سعاد رزقي: "ذلك الإطار أو المجال الشرعي الذي يتم فيه إصدار الأدوات المالية المتوفقة والشريعة الإسلامية من طرف أصحاب العجز ثم اقتناصها وتداولها عبر قنوات إيصال فعالة بين أصحاب الفائض بصورة منتظمة ومراقبة من طرف الهيئة الشرعية للسوق وذلك من أجل تثمير الأموال في إطار شرعي" (رزقي، 2013، صفحة 81).

فمن خلال التعريفين، يتضح لنا أن مبدأ قيام السوق المالي هو نفسه سواء في إطار تقليدي أو إسلامي تشاركي، أي أن السوق المالي الإسلامي بدوره يسعى إلى جمع مدخلات المودعين وتحويل هذا الفائض لسد العجز المسجل لدى المستثمرين، أي أن دور السوق المالي كأداة وسيطية وعصيرية قد تم تفعيله وتأكيده ضمن نظام مالي إسلامي بحث. لكن في المقابل، يبقى تعويض الفوائض المالية وسد العجز ليس سعر الفائدة وإنما أداة تشاركية مبتكرة تسمح بتقاسم الأرباح وتحمل الخسائر، وهي في الغالب الصكوك طويلة الأجل، والتي تعتبر أوراق مالية شرعية لا تتعامل بسعر الفائدة وتتوفر في نفس الوقت خدمة التمويل.

3.2. المؤسسات المكملة للنظام المالي

1.3.2. الوقف:

هذا ويعرف الوقف بأنه: " حبس العين، بحيث لا يتصرف فيها بالبيع أو الهبة أو التوريث، وصرف الشمرة إلى جهة من جهات البر وفق شروط الواقف " (مهدى، 2008، صفحة 7). فهو أسلوب مالي إنتاجي، بمعنى أن يستخدم الأموال المسخرة له في سبيل تحقيق منفعة والوصول إلى خلق قيمة مضافة تعود أرباحها وغلتها إلى أوجه الخير وإلى الجانب الاجتماعي.

هذا ويقسم الفقهاء الوقف من حيث جهة الانتفاع به إلى ثلاثة أقسام: وقف خيري، أهلي ومشترك. حيث تختلف هذه الأنواع بحسب طبيعة الوقف نفسه، ومدى فعاليته من جهة، بالإضافة إلى طريقة تقسيم الأرباح والجهات المستفيدة منها.

2.3.2. الزكاة:

ويعرفها احمد طه العجلوني بأنها: " الركن الثالث من أركان الإسلام الخمسة، وهي عبادة مالية يتقرب بها المسلم إلى الله بتطهير ماله وإعطاء حق الله فيه " (العجلوني، 2014، صفحة 75).

فمن الناحية الشرعية، الزكاة واجبة الدفع. بل ويتم اقتطاعها من طرف الحاكم أو ولی الأمر من الأغنياء وإعادة منحها إلى الفقراء، فهي أداة مالية مميزة تسمح بإعادة توزيع الدخل بين الأفراد في نفس المجتمع. بالإضافة إلى ذلك، فهي أداة من أدوات السياسة المالية، خاصة ما تعلق بالإيرادات فتحصيلها يسمح بتنفيذ نفقات الدولة خاصة ما تعلق بالجانب الاجتماعي التنموي كبناء المدارس والمستشفيات وإنشاء المشاريع المصغرة. وتتفق حصيلة الزكاة بين طوائف المستحقين الشمانية بطريقتين هما: التمليلك بالنسبة للفقراء والمساكين والعاملين عليها والمؤلفة قلوبهم، والصرف في مصالح المستحقين الآخرين، أي في الرقاب والغارمين وفي سبيل الله وابن السبيل.

4.2. هيئات الرقابة الشرعية

يعتبر وجود هيئات شرعية لمراقبة التعاملات المالية والتجارية أمراً مهماً في تركيبة النظام المالي الإسلامي، وهذا باتفاق جميع الاقتصاديين والباحثين في الاقتصاد الإسلامي.

حيث يؤكد فؤاد عبد المنعم احمد على أنه يجب على الإمام التدخل في سياسة البنوك والمصارف لتحقيق التنمية الاقتصادية، وذلك بإبعادها عن أية معاملة ربوية، وأن ذلك يتم عن طريق إيجاد نوع من التنظيم المصرفى الملائم. بالإضافة إلى منع البنوك من التوسع في استثمارتها ومشاريعها الإنمائية لأن ذلك يعرض أموال المودعين للخطر. (المنعم، 2001، صفحة 94)

في هذا السياق، تعرف هيئة الرقابة الشرعية حسب عبد الباري مشعل بأنها: " جهاز مستقل من الفقهاء المتخصصين في فقه المعاملات، ويجوز أن يكون أحد الأعضاء من غير الفقهاء على أن يكون من المتخصصين في مجال المؤسسات المالية الإسلامية وله إلمام بفقه المعاملات، كما تقوم بتوجيه نشاطات المؤسسة ومراقبتها والإشراف عليها للتأكد من التزامها بأحكام ومبادئ الشريعة الإسلامية، وتكون فتاواها وقراراتها ملزمة للمؤسسة " (مشعل، 2015، صفحة 129)

ويتضح أن المعايير المهنية أنسنت هيئة الرقابة الشرعية (الخاصة) وظيفتي الفتوى والتدقيق الشرعي الخارجي، وهذا قد يؤدي إلى عدة مخاطر: كعدم استقلالية التدقيق الشرعي، وعدم ثبات المعايير الشرعية على مستوى المؤسسة أو على مستوى المنتج الواحد. (مشعل، 2015، صفحة 136)

3. الجانب التطبيقي: واقع وآفاق تطبيق النظام المالي الإسلامي في الجزائر

1.3. النظام المالي الجزائري

يتكون النظام المالي الجزائري، وعلى غرار العديد من الأنظمة المالية التقليدية، يتكون من ثلاثة هيئات رئيسية: المؤسسات المالية والبنكية، البورصة والسوق المالية، ومؤسسات التأمين. حيث تضم المؤسسات المالية والبنكية كل من: البنك المركزي، وهو بنك الدولة ويقع على رأس الجهاز المركزي، وكذلك البنوك العمومية والخاصة، بالإضافة للمؤسسات المالية وفروعها الأجنبية. أما البورصة والسوق المالي، فيعتبران غير نشطتين وفعاليتين وذلك نظرا لطبيعة النظام، والذي كما أسلفنا، أنه نظام يعتمد على اقتصاد المديونية. وأخيرا نجد شركات التأمين، والتي ترافق النشاط المالي والاقتصادي في الجزائر.

1.1.3. الجهاز المركزي الجزائري

يقع على رأس الجهاز المركزي الجزائري ما يعرف بـ "بنك الجزائر"، ويضم كلا من الإدارة العامة،

مجلس النقد والقرض، واللجنة المصرفية. بالإضافة إلى مجموعة متنوعة من المؤسسات النقدية والمالية، سواء العمومية منها أو الخاصة، ومنها كذلك ما هي مؤسسات مختلطة ومنها ما هي على شكل فروع. هذا ويعارض البنك المركزي عدة مهام إلى جانب المهمة الرئيسية، ألا وهي إصدار النقود، حيث يقدم الاعتماد للبنوك الأجنبية من أجل ممارسة نشاطها داخل السوق المصرفية الجزائرية. إلى جانب ذلك، نجد مجلس النقد والقرض والذي يسهر على تأطير عمليات الائتمان، وكذا تنظيم عملية الإصدار النقدي، بالإضافة إلى الفصل بين الدائرة النقدية والحقيقة.

تمارس البنوك التجارية مهمة جمع واستقبال الودائع من الجمهور وإعادة إقراضها، أما المؤسسات المالية، فإنها تمارس الصيرفة لكن دون استقبال الودائع، بل تعتمد على رأس المال الخاص بصفة رئيسية.

2.1.3. قطاع التأمين في الجزائر

يتشكل قطاع التأمينات في الجزائر من وزارة المالية والتي تمنع الاعتماد للشركات الراغبة في النشاط في السوق الجزائرية. كما يعمل تحت وصايتها أيضا: المجلس الوطني للتأمينات، والذي يهتم بمراقبة السوق ودراسة التسعير. بالإضافة إلى الهيئة المركزية لإدارة المخاطر والتابعة بدورها لوزارة المالية، حيث تقوم بضمان الرقابة المستمرة للأخطار محل التأمين. ونجد أيضا، لجنة الإشراف على التأمينات، والتي تتولى مراقبة مدى التزام شركات ووسطاء التأمين المعتمدين بالأحكام التشريعية والتنظيمية المتعلقة بالتأمين وإعادة التأمين. في حين يقوم صندوق ضمان المؤمن لهم بتحمل عجز شركات التأمين. دون أن ننسى طبعاً مختلف الشركات العمومية والخاصة النشطة في السوق والتي بلغها جملتها حوالي 16 شركة.

تسيد الشركات العمومية للتأمين على ما يقارب 80% من حصة السوق، في حين يبقى القطاع الخاص ممثلاً فقط بـ 20%. في الرغم من فتح وزارة المالية مجال الاستثمار الأجنبي في قطاع التأمين، إلا أن نسبة التمثيل تبقى ضعيفة من ناحية الأداء. في حين، يحتل التأمين الجزائري المرتبة 68 عالمياً بحصة قدرها 0.016% من سوق التأمين العالمية، والمرتبة 7 إفريقياً بحصة قدرها 1.3% من سوق التأمين الإفريقية، ويمثل التأمين في إفريقيا 1.1% من السوق العالمية للتأمينات مع حجم سكاني يقدر بـ 900 مليون نسمة، باستثناء جنوب إفريقيا التي تمثل وحدتها 82% من التأمين في القارة. (غري، ماذا تعرف عن هذه

3.1.3. بورصة الجزائر

يتمثل السوق المالي في الجزائر فيما يعرف بالبورصة فقط، حيث أنها تضم عدد قليل من المتعاملين الاقتصاديين والماليين. ويرجع ذلك إلى طبيعة النظام المالي الجزائري، والذي كما أسلفنا، هو نظام مرتبط باقتصاديات المدية وليس اقتصاديات الأسواق المالية.

هذا وعرفت قيمة الرسمة شبه استقرار من سنة 2006 إلى غاية سنة 2010، لتشهد ارتفاعاً محسوساً سنة 2011 وتصل إلى حوالي 15 مليار دج. في مقابل ذلك، يمثل معدل الرسمة نسبة إلى الناتج الداخلي الخام، حيث وصلت في نفس السنة إلى 0.1 %، وهي نسبة تكاد تكون معدومة.

2.3. تطبيقات النظام المالي الإسلامي في الجزائر

1.2.3. 02-18 رقم نظام الخاص بالمالية التشاركية

قام بنك الجزائر بإصدار نظام رقم 02-18 المؤرخ في 4 نوفمبر 2018، المتضمن قواعد ممارسة العمليات المصرافية المتعلقة بالصيغة التشاركية من طرف المصارف والمؤسسات التقليدية. بحيث: " تعد عمليات مصرافية متعلقة بالصيغة التشاركية، كل العمليات التي تقوم بها المصارف والمؤسسات المالية التي تندرج ضمن فئات العمليات المذكورة في المواد 66 إلى 69 من الأمر رقم 11-03 المؤرخ في 26 أوت 2003 والمتعلق بالقند والقرض، العدل والتمم، والمتمثلة في عمليات تلقي الأموال وعمليات توظيف الأموال وعمليات التمويل والاستثمار التي لا يتربّع عنها تحصيل أو تسديد الفوائد. وتخص هذه العمليات على الخصوص فئات المنتجات الآتية: المراححة، المشاركة، المضاربة، الإجارة، الاستصناع، السلم، وكذا الودائع في حسابات الاستثمار. وتخضع منتجات الصيغة التشاركية هذه لأحكام المادة 3 من النظام رقم 01-13 المؤرخ في 8 أفريل 2013 الذي يحدد القواعد المتعلقة بالشروط البنوكية المطبقة على العمليات المصرافية " (الجزائر، 2018، صفحة 3).

أما فيما يخص حسابات الودائع وحسابات الاستثمار، فقد ضبطها بنك الجزائر بأن تخضع ودائع الأموال المتلقاة من طرف "شباك المالية التشاركية" لأحكام الأمر رقم 11-03 المؤرخ في 26 أوت 2003

والمذكور أعلاه، باستثناء الودائع في حسابات الاستثمار التي تخضع لاتفاق مكتوب مبرم مع الزبون، يجيز للمصرف أن يستثمر ودائعه في محفظة مشاريع وعمليات "شباك المالية التشاركية" التي يوافق المصرف على تمويلها (الجزائر، 2018، صفحة 4). في المقابل، فإن قيام المصرف باستثمار الودائع قد ينتج عنه إما حالة ربح أو خسارة، على أن يحصل المودعون على نسبة من الأرباح، مع تحمل الخسائر أيضاً إن وجدت.

2.2.3. المجلس الإسلامي الأعلى

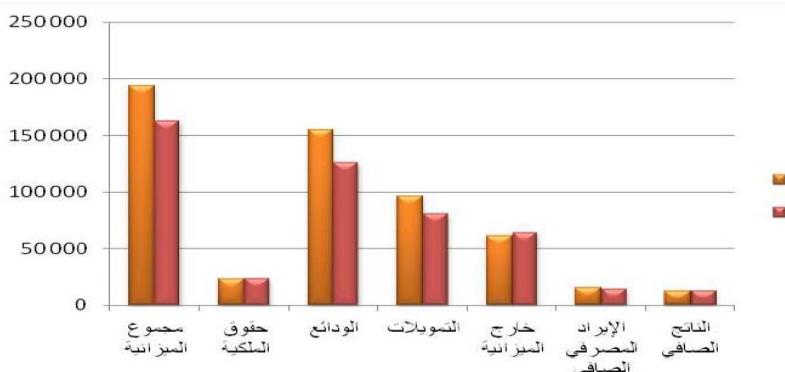
المجلس الإسلامي الأعلى هو: " هيئة استشارية لدى رئيس الجمهورية، أنشئ بموجب المادة 171 من دستور 1996 ، وباعتباره مؤسسة وطنية مرعية في كل المسائل المتعلقة بالإسلام، فإنه يعمل على تشجيع وترقية كل مجهودات التفكير والاجتهاد من أجل إبراز الأسس الحقيقة للإسلام من تسامح وتفتح على التقدم والحداثة وجعله في مأمن من الحزارات والصراعات السياسية ". (الأعلى، 2017، صفحة 45) وطبقاً لأحكام المادة 196 من الدستور، يتشكل المجلس من خمسة عشر عضواً (15) منهم الرئيس. أما بقية الأعضاء فهم من النخبة، وتضم: مفكرين، اقتصاديين، فقهاء وأساتذة جامعيين. إلى جانب ذلك، يتتوفر المجلس على هيكل إداري خاص ومستقل، حيث يضم أمانة عامة تعنى بتسيير مختلف المديريات التابعة لها، بالإضافة إلى لجان متخصصة تتکفل بمهمة الإفتاء، التربية والإعلام.

3.2.3. المصارف الإسلامية

أ. بنك البركة الجزائري

بنك البركة الجزائري هو أول مصرف برأس مال مختلط (عام وخاص). أنشأ في 20 ماي 1991 ، برأس مال اجتماعي قدره 500.000.000 دج، بدأ أنشطته المصرفية بصفة فعلية خلال شهر سبتمبر 1991 . المساهمون في رأس المال هم بنك الفلاحه والتنمية الريفية (الجزائر) وشركة دلة البركة (ال سعودية). مسير بوجب أحکام القانون رقم 10/90 المؤرخ في 14 أبريل 1990 المتعلق بالنقد والقرض، وهو مرخص بالقيام بجميع الأعمال المصرفية، التمويل والاستثمار، وفقاً لمبادئ الشريعة الإسلامية السمحنة. (الجزائري، 2015، صفحة 36)

الشكل 3: بيان تطورات بنك البركة الجزائري بين سنتي 2014 و2015 (بالمليون دج)



المصدر: بنك البركة الجزائري، 2016، ص 10.

ب. بنك السلام الجزائري

يعتبر مصرف السلام بنك شمولي يعمل طبقاً للقوانين الجزائرية، ووفقاً لأحكام الشريعة الإسلامية في كافة تعاملاته. حيث أنه نتيجة للتعاون الجزائري الخليجي، أين تم اعتماده من قبل بنك الجزائر سنة 2008 ليبدأ مزاولة نشاطه مستهدفاً تقديم خدمات مصرفية مبتكرة. كما يعمل وفق إستراتيجية واضحة تتماشى ومتطلبات التنمية الاقتصادية في جميع المرافق الحيوية بالجزائر، وذلك من خلال تقديم خدمات مصرفية عصرية تتبع من المبادئ والقيم الأصلية الراسخة لدى الشعب الجزائري، بغية تلبية حاجيات السوق، والمعاملين، والمستثمرين، وتضبط معاملاته هيئة شرعية تتكون من كبار العلماء في الشريعة والاقتصاد. (السلام، 2016، صفحة 16)

حسب الجدول أدناه، فإن بنك السلام قد حقق تطويراً كبيراً في حجم الأصول سنة 2017، وذلك بوصوله إلى حوالي 85.000 مليون دج، مقارنة بـ 40 مليون دج سنة 2013، أي معدل نمو بأكثر من 100 %، في حين عرفت نسبة المصاري夫 إلى الإيرادات أعلى نسبة لها سنة 2016 محققة 57 %.

الجدول 1: مؤشرات النشاط لبنك السلام الجزائري خلال الفترة 2013-2017

الوحدة: مليون دج	2017	2016	2015	2014	2013
صافي الإيرادات التشغيلية	3.990	2.769	2.214	2.859	4.022
النتيجة الصافية	1.181	1.080	301	1.383	1.267

85.775	53.104	40.575	36.309	39.551	إجمالي الأصول
16.563	15.381	14.301	14.000	12.617	حقوق المساهمين
% 46	% 57	% 50	% 42	% 33	نسبة المصارييف إلى الإيرادات

المصدر: بنك السلام، 2018، ص 6.

4.2.3 شركة التأمين التكافلي "سلامة"

تحصلت شركة سلامة للتأمينات على اعتمادها من وزارة المالية سنة 2006، هي إحدى الفروع التابعة للشركة العربية الإسلامية للتأمين "إياك" الإماراتية ومقرها السعودية، وتعتبر حالياً الشركة الوحيدة من بين شركات التأمين الموجودة في السوق الجزائرية التي تنفرد بعرض خدمات التأمين التكافلي. في المقابل نجحت الشركة في تحقيق نتائج إيجابية استحواذ حوالي 3% من سوق التأمينات في الجزائر.

وفيما يلي، جدول يلخص أهم نشاطات الشركة خلال سنة 2009، حيث يلاحظ أن شركة سلامة حققت تطوراً هاماً في مجال الخدمات، وتمكنت في ظرف وجيز من الاستحواذ على حصة معتبرة من السوق.

في حين تبقى شبكة التوزيع وكذا العملاء جد معتبرة.

الجدول 2: ملخص لأهم إنجازات شركة سلامة للتأمينات خلال سنة 2009

نوع النشاط	الإنجازات
رأس المال	رفع رأس المال من 550 مليون دج إلى 1 مليار دج كخطوة أولى قبل رفعه مجدداً إلى 2 مليار دج خلال 2010.
محفظة العملاء	شبكة عملاء الشركة تتجاوز 317.000 زبوناً من أفراد، وشركات ومؤسسات (صغيرة ومتوسطة)، وجموعات صناعية.
شبكة التوزيع	شبكة تجارية توفر على 150 نقطة بيع لمنتجات الشركة بالإضافة لأربع 4 مديريات جهوية.
الحصة السوقية	تمتلك شركة سلامة في السوق الجزائرية حصة لا تقل عن 3%، من حيث رقم الأعمال.
التصنيف	تعتبر شركة سلامة للتأمين الشركة الجزائرية الوحيدة في مجال التأمينات المسجلة في سوق دبي للأوراق المالية، تحت مظلة الشركة العربية للتأمين وإعادة التأمين "إياك" المصنفة في مستوى جيد من قبل هيئة التصنيف الدولية Standard & Poor's.

المصدر: عبد الحليم غربي، 2015، ص 245.

5.2.3 مؤسسات الزكاة والوقف

أ. صندوق الزكاة

تعرف وزارة الشؤون الدينية والأوقاف في الجزائر صندوق الزكاة بأنه " مؤسسة دينية اجتماعية تعمل تحت إشراف وزارة الشؤون الدينية والأوقاف ، والتي تضمن له التغطية القانونية بناء على القانون المنظم لمؤسسة المسجد، ويتشكل الصندوق من ثلاث مستويات تنظيمية هي : اللجنة القاعدية، اللجنة الولاية، اللجنة الوطنية. " (الأوقاف، 2015، صفحة 12). هنا وقامت الجزائر بإنشاء صندوق الزكاة لأول مرة سنة 2002، وأسندت مهام تسييره لوزارة الشؤون الدينية، وذلك على اعتبار أن الزكاة مؤسسة شرعية أكثر منها اقتصادية، كما أنه لا توجد منظومة مالية إسلامية في الجزائر للتকفل بمؤسسات الزكاة.

في سنة 2003، انطلق صندوق الزكاة في جمع نصيب من الأموال التي دار عليها الحول بمعدل تحدده وزارة الشؤون الدينية كل سنة، ويقصد بالحول السنة، أي كل الأموال التي مر عليها سنة كاملة وهي في حالة اكتناز، فتطبق عليها نسبة مئوية يتم أخذها من صاحب المال ووضعها في الصندوق ومن ثم إعادة توزيعها على المستحقين. في حين تسمح هذه الحصيلة بخلق مشاريع استثمارية لفائدة الطبقة الفقيرة والمتوسطة، على أن يصبح صاحب المشروع منتجا فيما بعد، بحيث يصبح مركبا بدوره، أي يقدم زكاة أمواله، وهكذا يبرز الدور التنموي للزكاة، فبالإضافة إلى دورها المالي المتمثل في جمع الموارد المالية وإعادة توزيعها، فإنه يساهم في خلق الثروة وتوفير مناصب عمل، وكذا زيادة حجم النشاط الاقتصادي.

الجدول 3: الحصيلة الوطنية لزكاة الأموال والمشاريع المفتوحة في الجزائر خلال الفترة 2003 - 2009

السنة	الحصيلة الوطنية (دج)	عدد المشاريع المفتوحة
2003	118.158.269.35	/
2004	200.527.635.50	256
2005	367.187.942.79	466
2006	483.584.931.29	857
2007	478.922.597.02	1147
2008	427.179.898.29	800
2009	614.000.000.00	1200

المصدر: وزارة الشؤون الدينية والأوقاف، 2017، ص 13.

ب. مشاريع الوقف

يعتبر الوقف في الجزائر من مهام وزارة الشؤون الدينية والأوقاف، حيث تسهر هذه الأخيرة على تعزيز مكانته كأداة هامة للقضاء على البطالة والفقر من جهة، وكذا تعزيز مبادئ التمويل الخيري والذي يقوم على الربحية المشتركة لجميع فئات المجتمع. وفي هذا السياق، يتم وبصفة دائمة تحين الأموال الوقفية في الجزائر وتدعيمها بالأطر القانونية الالزمة لذلك.

تعتبر تقنية الاستثمار من الأمور الضرورية لنشر مبادئ الوقف، حيث أن زيادة الاستثمار يشجع على وقف المزيد من الأراضي والعقارات وغيرها لخدمة المجتمع والاقتصاد. في هذا الإطار، عملت الوزارة الوصية على تعديل قانون الأوقاف رقم 91/10 بموجب القانون رقم 01/07 المؤرخ في 22 ماي 2001 وذلك لفتح المجال لتنمية واستثمار الأموال الوقفية سواء بتمويل ذاتي من حساب الأوقاف، أو بتمويل وطني عن طريق تحويل الأموال المجمعة إلى استثمارات منتجة باستعمال مختلف أساليب التوظيف الحديثة. (الأوقاف، 2015، صفحة 17)

وكل نتيجة لذلك، قامت نفس الوزارة بالإشراف على إطلاق برامج استثمارية ومشاريع في هذا السياق:

الجدول 4: المشاريع الوقفية في الجزائر خلال الفترة 2003-2009

المشروع	الخصائص
مركز تجاري وثقافي بوهران	يتم تمويله من طرف مستثمر خاص على أرض وقفية، ويشمل المشروع علىأربعين غرفة، مركز تجاري، مركز ثقافي إسلامي، موقف للسيارات وبلغت نسبة الانجاز 90%.
42 محلا تجاريا بولاية تيارت	يدخل هذا المشروع في إطار عملية استغلال الجيوب العقارية الواقعة بالحيط العمري بكل الولايات ولصالح فئة الشباب، وقد تم تمويله من صندوق الأوقاف.
مشروع استثماري بجيسيدي يحيى ولاية الجزائر	تمثل في إنجاز مراكز تجارية وإدارية على أرض وقفية مملوكة كلها من طرف مستثمرين خواص بصيغة الامتياز مقابل مبالغ مالية قدرها الخبر العقاري المعتمد المختص.
شركة طاكسيي وقف	مسجد، 150 مسكن، 170 محلا تجاريا، عيادة متعددة التخصصات، فندق، بنك، دار الأيتام، زيادة على المساحات الخضراء.

لولايات أخرى.

المصدر: وزارة الشؤون الدينية والأوقاف، 2017، ص 23.

4. الخاتمة:

أفرزت مختلف الدراسات والأبحاث الحديثة إلى أن النظام المالي الإسلامي أصبح أمراً واقعاً، بحيث يحاكي إلى حد كبير النظام المالي التقليدي من ناحية الوظائف، في حين يختلف معه في المبادئ وأساليب التمويل، بل وأنه ينافس ويستحوذ على حصة كبيرة من السوق المالية والمصرفية سواء على المستوى المحلي أو الدولي. يتمتع هذا النظام الموافق للشريعة بمؤسسات مالية وقوانين تشريعية تسمح له بالانتشار والتوسيع، ناهيك عن الطلب المسجل على منتجات التمويل الإسلامي.

وفي هذا السياق توصلت الدراسة إلى النتائج التالية:

- تبلور نظام مالي جديد لا يعتمد على سعر الفائدة في تعاملاته، بل يعتمد على نظام المشاركة في الأرباح والخسائر؛
- محاكاة النظام المالي الإسلامي لنظيره التقليدي من ناحية الأدوات وليس من ناحية المبادئ؛
- تشكل المصارف الإسلامية أهم ركن في النظام المالي الإسلامي، وتحقق هذه الأخيرة أرقاماً ومؤشرات جيدة فيما يخص الأرباح والاستثمارات؛
- تطور السوق المالي الإسلامي بشقيه السوق النقدي وسوق البورصة، معتمداً في ذلك على الصكوك الإسلامية كمخرج وبدائل للأوراق المالية التقليدية؛
- ظهور مؤسسات وهيئات مكملة للنظام المالي الإسلامي أهمها: مؤسسات الزكاة والوقف، والتي تعتمد على جمع الموارد المالية وإعادة توزيعها بمدف غير ربحي، وإنما اجتماعي؛
- يتميز النظام المالي الإسلامي بما يعرف بهيئات الرقابة الشرعية والتي تتكفل بمراقبة العمليات المالية والتجارية، ومدى تطابقها مع تعاليم الشريعة الإسلامية؛
- توفر الجزائر على كامل المؤهلات لمستقبل المالية الإسلامية، وما يعزز هذا الطرح هو النجاح المحقق من طرف المصارف الإسلامية العاملة فيه؛

- سعي السلطات النقدية والمالية إلى تبني قوانين وتشريعات خاصة بالمالية الإسلامية من أجل السماح بتطور وبلورة النظام المالي الإسلامي في الجزائر؛ ومع كل هذه النتائج الحقيقة، فإنه لابد من تحسين أداء النظام المالي الإسلامي، وعليه فإننا نقترح التوصيات التالية:
 - تعديل مبادئ الحكومة في تسهيل مختلف المؤسسات المالية الإسلامية؛
 - استقلالية هيئات الرقابة الشرعية حتى لا تتأثر بالضغوط المفروضة عليها من الجهات الحكومية؛
 - فتح مخابر وورشات تكوين في المالية الإسلامية من أجل مواكبة الطلب المتزايد بما يتواافق مع طبيعة اقتصadiات الدول؛
 - إصدار قوانين خاصة بالمصارف الإسلامية بالنسبة للدول التي تتبنى النظام المالي جزئياً أو بالموازاة مع وجود نظام مالي تقليدي، وذلك حتى تسمح بوجود الشفافية والمنافسة العادلة.

5. قائمة المراجع:

- Khaled Al Aboodi .(2017) .China: Forging the next phase of growth .Jeddah, Saudi Arabia: Islamic Corporation for the Development of the Private Sector (ICD).(Thomson Reuters .(2017) . تقرير واقع الاقتصاد الإسلامي .).
- ابتسام ساعد. (2017). دور آليات التمويل الإسلامي في رفع الكفاءة التمويلية للنظام المصرفي: التجربة المالaysية نموذجا. رسالة دكتوراه. الجزائر: كلية العلوم الاقتصادية و التجارية و علوم التسيير، جامعة القصيم، بريدة، الـ. المملكة العربية السعودية: جامعة القصيم، بريدة.
- أحمد طه العجلوني. (2014). مقدمة في نظرية التمويل الإسلامي و أدواته : مدخل مالي معاصر، جامعة المعهد الإسلامي للبحوث و التدريب. (1990). البنوك الإسلامية و دورها في تنمية اقتصadiات المغرب العربي. وقائع ندوة رقم 34 - المغرب (صفحة 396). المملكة العربية السعودية: البنك الإسلامي للتنمية،.
- بنك البركة الجزائري. (2015). التقرير السنوي. الجزائر.

بنك الجزائر. (2018). مادة 02 من نظام رقم 02-18 المؤرخ في 4 نوفمبر 2018، المتضمن قواعد ممارسة العمليات المصرفية المتعلقة بالصيغة التشاركية من طرف المصارف و المؤسسات التقليدية، الجزائر.

بنك السلام. (2016). التقرير السنوي. الجزائر.

تقرير المجلس الإسلامي الأعلى. (2017). الهيكل التنظيمي. الجزائر.

حيدر يونس الموسوي. (2011). المصارف الإسلامية : أداؤها المالي و أثرها في سوق الأوراق المالية. الأردن: دار اليازوري العلمية للنشر و التوزيع.

سامر مظهر قنطوجي. (2014). تطور صناعة التأمين التكافلي و آفاقها المستقبلية. سوريا.

سعاد رزقي. (2013). التمويل الاقتصادي، مقارنة بين المالية الوضعية و البديلة، مذكرة ماجستير. الجزائر: كلية العلوم الاقتصادية، علوم التسيير و العلوم التجارية، جامعة وهران.

عبد الباري مشعل. (2015). الإطار العام المتكامل لحكمة الصناعة المالية الإسلامية. مؤتمر الهيئات الشرعية الرابع عشر، 22-23 مارس . هيئة المحاسبة و المراجعة للمؤسسات المالية الإسلامية.

عبد الحليم عمار غري. (2013). ()، مصادر و استخدامات الأموال في البنوك الإسلامية: على ضوء تجربتها المصرفية و المحاسبية. سوريا: مجموعة دار أبي الفداء العالمية للنشر و التوزيع و الترجمة.

عبد الحليم عمار غري. (2016). ماذا تعرف عن هذه المصارف. سوريا: مجموعة دار أبي الفداء العالمية للنشر و التوزيع و الترجمة.

عبد الرحمن يسري احمد. (1990). دور المصارف الإسلامية في تعبئة الموارد المالية للتنمية. وقائع ندوة رقم 34 - البنوك الإسلامية و دورها في تنمية اقتصاديات المغرب العربي (صفحة 129). المعهد الإسلامي للبحوث و التدريب، البنك الإسلامي للتنمية.

عوف محمد الكفراوي. (2006). النظام المالي الإسلامي : دراسة مقارنة. الإسكندرية: مؤسسة الثقافة الجامعية.

فؤاد عبد المنعم احمد. (2001). السياسة الشرعية و علاقتها بالتنمية الاقتصادية و تطبيقاتها المعاصرة .

المملكة العربية السعودية: المعهد الإسلامي للبحوث و التدريب، البنك الإسلامي للتنمية، جدة. كمال رزيق. (2011). التأمين التكافلي كحل مشكلة غياب ثقافة التأمين في الوطن العربي: بالرجوع إلى حالة الجزائر. ندوة حول: مؤسسات التأمين التكافلي و التأمين التقليدي بين الأسس النظرية و التجربة التطبيقية. الجزائر: جامعة سطيف.

ل المادة 02 من نظام رقم 02-18 المؤرخ في 4 نوفمبر 2018، المتضمن قواعد ممارسة العمليات المصرفية المتعلقة بالصيغة التشاركية من طرف المصارف و المؤسسات التقليدية، بنك الجزائر. (بلا تاريخ).

محمود أحمد مهدي. (2008). نظام الوقف في التطبيق المعاصر: نماذج مختارة من تجارب الدول و المجتمعات الإسلامية. جدة: معهد الإسلامي للبحوث و التدريب.

محمود عبد الكريم احمد إرشيد. (2007). الشامل في معاملات و عمليات المصارف الإسلامية. الأردن: دار النفائس للنشر و التوزيع.

وزارة الشؤون الدينية و الأوقاف. (2015). تقرير سنوي. الجزائر.

Copyright of Strategy & Development Review is the property of Strategy & Development Review and its content may not be copied or emailed to multiple sites or posted to a listserv without the copyright holder's express written permission. However, users may print, download, or email articles for individual use.